

Punto 5: Istanza di revisione prezzi presentata dalla Sensornet s.r.l. con riguardo al contratto per l'esecuzione della progettazione e realizzazione della rete RF e del servizio di telelettura/telegestione RF 169 MHz di gruppi di misura gas G4/G6 – lotto 2.

Determinazioni inerenti e conseguenti

Il Presidente dà lettura della nota prot. 905 del 28/12/2021 della Sezione Appalti, qui di seguito riportata:
«Com'è noto, di seguito all'esperimento di apposita procedura concorsuale, l'esecuzione delle prestazioni in oggetto, con riguardo alla zona centro – sud del territorio comunale (cd. Lotto 2), è stata affidata in appalto alla Sensornet s.r.l., con sede in Padova. Il relativo contratto è stato stipulato il 06/08/2020 e, il successivo 31 agosto, è stato sottoscritto il verbale di avvio delle attività, con il quale sono stati sanciti i termini per la presentazione, da parte dell'appaltatore, dei progetti esecutivi di rete per ciascuna delle due macrozone in cui è stata suddivisa l'anzidetta area territoriale (macrozona 1 (quartieri di Loseto, Poggiofranco, Picone, Carrassi, San Pasquale, Torre a Mare – San Giorgio) e



macrozona 2 (rimanente parte della città). Indi, di seguito all'approvazione dei citati progetti esecutivi, con nota prot. 16611/APP del 30/09/2020, è stato autorizzato l'avvio dell'implementazione della rete nella macrozona 1, secondo la tempistica riportata nel diagramma di Gantt, prodotto unitamente al progetto esecutivo relativo alla macrozona in questione. Conseguentemente, i termini per l'implementazione della rete RF e l'avvio del servizio di telelettura/telegestione risultavano così fissati:

✓ macrozona 1: 30/11/2020;

✓ macrozona 2: 28/02/2021.

Si riportano, qui di seguito, alcune condizioni contrattuali:

1. l'importo presunto complessivo del contratto risulta pari ad € 599.100,00 oltre IVA; detto importo deriva dalla somma dei seguenti valori:
 - a) € 175.700,00 oltre IVA quale importo complessivo per la progettazione e realizzazione della rete RF;
 - b) € 36.800,00 oltre IVA quale importo complessivo per la manutenzione degli apparati di rete;
 - c) € 25.000,00 oltre IVA quale importo presunto per la fornitura di ricambi per gli apparati di rete;
 - d) € 256.600,00 oltre IVA quale importo presunto per il servizio di telelettura/telegestione;
 - e) € 5.000,00 oltre IVA quale importo presunto per il supporto alla qualifica dei gruppi di misura smart;
 - f) € 100.000,00 oltre IVA quale importo presunto per l'ampliamento dei servizi in relazione all'estensione fisiologia della rete.
2. la durata del contratto è di 4 anni, decorrenti dal verbale di avvio delle attività ed a tale periodo risultano rapportati gli importi di cui alle precedenti lettere da b) ad f);
3. negli atti della procedura esperita per l'affidamento delle anzidette prestazioni, è fissata la seguente previsione: "I prezzi proposti in sede di offerta economica resteranno fissi ed invariabili per i primi 24 mesi; indi gli stessi potranno essere aggiornati ai sensi dell'art. 106 co. 1 lett. a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., previa valutazione, da parte della Committente, della sussistenza delle condizioni per l'applicabilità del meccanismo revisionale".

Orbene, come già reso noto nell'adunanza di codesto C.d.A. del 23/11 u.s., la Sensornet s.r.l., con comunicazione del 19/11/2021, ha fatto presente quanto segue: "...le conseguenze della pandemia da Covid-19 hanno pesantemente impattato sulle filiere produttive di quasi tutti i settori merceologici, in termini di significativi aumenti di prezzi delle materie prime, in particolare di metalli e derivati, e di conseguenza di materiali, semilavorati e componentistica industriale in genere. Tale incremento di prezzi si è gradualmente diffuso lungo le diverse filiere generando a ciascun attore del mercato un aumento dei costi di approvvigionamento non preventivabile prima del verificarsi dell'evento sanitario,

di entità straordinaria rispetto alle attese oscillazioni di mercato e difficilmente sostenibile nel proprio schema di business". La citata Società ha, quindi, evidenziato, con riguardo ad entrambi i contratti in essere per l'esecuzione dei servizi di telelettura/telegestione (infatti, la Sensornet s.r.l. risulta anche appaltatrice, in ATI con la Metrix Italia s.r.l., dei servizi di telelettura/telegestione con riguardo alla zona nord della città di Bari), che i costi di approvvigionamento di materiali propedeutici alla realizzazione dei prodotti "Gw Tipo 1" e "Gw Tipo 2" vanno ben oltre la soglia di sostenibilità dell'architettura costi-prezzi su cui sono stati aggiudicati i suddetti appalti, indicando nel 42% la misura dell'incremento della componentistica elettronica e nel 49% quella della carpenteria metallica. Indi, richiamati l'art. 106 co. 1 lett. c) d.gs. 50/2016, l'art. 1 comma 511 legge 208/2015, nonché l'art. 1164 c.c., l'appaltatore ha formulato un'istanza di revisione dei prezzi di aggiudicazione, ritenendo i predetti contratti esclusi dall'ambito soggettivo ed oggettivo di applicazione dell'emanando decreto di revisione prezzi demandato al Ministero delle Infrastrutture dall'art. 1-septies della Legge 23 luglio 2021, n. 106 e prefigurando, nell'ipotesi di mancato accoglimento della medesima, criticità nell'approvvigionamento di materiali e componenti necessari per la fornitura degli apparati e, conseguentemente, nell'esecuzione degli appalti.

Si fa presente che, ad integrazione della suddetta istanza, la Sensornet s.r.l.:

- *con nota del 29/11/2021, qui allegata, nel ribadire l'istanza già formulata, limitandola al contratto relativo al cd lotto 2, ha prodotto una tabella in cui, con riguardo ai principali componenti ed accessori dei gateway, ha messo a confronto i costi presunti all'atto di presentazione dell'offerta (luglio 2019), ed effettivamente sostenuti nei primi mesi del 2020, con quelli attuali, evidenziando l'aumento in termini percentuali;*
- *con nota del 13/12/2021, in riscontro alla comunicazione inoltrata da questi uffici, parimenti allegata alla presente, ha prodotto documentazione (preventivi, conferme d'ordine, ecc.) comprovante l'aumento dei costi di produzione dei gateway e degli accessori, nonché tre tabelle recanti dettaglio degli aumenti registrati per ciascun componente del gateway e per i vari kit di installazione del medesimo ed un'ulteriore tabella che evidenzia, rispetto alle voci che compongono l'offerta economica presentata in gara, l'aumento rilevato (sia in termini percentuali sia assoluti), il prezzo di aggiudicazione, quello richiesto quale revisione e lo scarto percentuale tra questi ultimi due;*
- *con nota del 23/12/2021, ha indicato nel 2° semestre 2021 il periodo di decorrenza della richiesta di adeguamento dei prezzi, rammentando che, a far data dal 1° luglio 2021, sono stati installati n. 55 gateway.*

Tanto premesso, come già rappresentato a codesto C.d.A. con la nota prot. 434/2021 del 18/06/2021, formulata di seguito all'acquisizione delle istanze di revisione prezzi presentate dalle Imprese

appaltatrici dei lavori di manutenzione della rete e delle ulteriori prestazioni sulla medesima, va riconosciuto che l'entità del fenomeno inflattivo in corso, di natura oggettivamente imprevedibile, in quanto determinato dalla particolare congiuntura conseguente alla pandemia da Covid-19, è, in effetti, notevolmente superiore alle ordinarie fluttuazioni del mercato, ponendosi ben al di là della fisiologica alea contrattuale (ne è riprova l'introduzione della specifica disciplina revisionale di cui all'art. 1-septies della Legge 23 luglio 2021, n. 106, ancorché la stessa limiti il proprio ambito di applicazione ai soli appalti di lavori).

Va, peraltro, considerato che la misura degli aumenti potrebbe compromettere la capacità dell'appaltatore di dare regolare esecuzione alle obbligazioni assunte con il contratto, con ripercussioni negative per l'Azienda, tenuto, altresì, conto della particolare importanza delle prestazioni appaltate.

Conseguentemente, tenuto conto della straordinaria entità del fenomeno inflattivo, al fine di limitare l'alterazione dell'equilibrio contrattuale e preservare la regolare esecuzione dell'appalto, appare opportuno accogliere l'istanza dell'appaltatore, ma, a tal fine, non risultando decorsi 24 mesi dall'avvio delle attività, non risulta applicabile la suddetta previsione di cui all'art. 106 co. 1 lett. a) d.lgs. 50/2016, contemplata negli atti di gara, che consente la modifica del contratto, senza una nuova procedura di affidamento, "...se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste nei documenti di gara iniziali in clausole chiare, precise e inequivocabili, che possono comprendere clausole di revisione dei prezzi..."

Si ritiene, tuttavia, che il d.lgs. 50/2016, con la previsione di cui all'art. 106 co. 1 lett. c) (I contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti:c) ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, ...: 1) la necessità di modifica è determinata da circostanze imprevedute e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti; 2) la modifica non altera la natura generale del contratto), offra alle stazioni appaltanti la possibilità di apportare modifiche al contratto in ragione di eventi non predeterminabili, quale quello in questione. In particolare, si è dell'avviso che il carattere aperto della citata previsione consenta di ricondurre nel suo ambito anche fattispecie che comportino revisioni dei prezzi, allorché le stesse non siano previste ai sensi dell'art. 106 co. 1 lett. a) o, come nel caso di specie, non risulti decorso il termine fissato per la clausola di invariabilità dei prezzi.

Quanto ai termini della revisione, si ritiene possa farsi riferimento alla circolare n. 43362 del MIMS, che ha determinato le modalità operative per il calcolo ed il pagamento della compensazione dei prezzi

ex art. 1-septies D.L. 73/2021. In particolare, la citata circolare stabilisce, ove le offerte siano state presentate anteriormente all'anno 2020, di decurtare del 10% (quale alea a carico dell'appaltatore) la variazione percentuale del prezzo verificatasi nel primo semestre 2021 e di applicare la percentuale risultante al prezzo medio del materiale relativo all'anno di presentazione dell'offerta.

Valutata l'entità dell'aumento percentuale registrato dalla Sensornet s.r.l. sul costo per fornitura ed installazione del gateway (26,38%), che appare del tutto in linea con gli incrementi delle materie prime indicati dalle riviste di settore, nonché con quelli rilevati dal decreto ministeriale con riguardo ai principali materiali da costruzione, si è dell'avviso che possa procedersi in analogia a quanto fissato dalla anzidetta circolare, decurtando del 10% l'aumento percentuale innanzi riportato e determinando, di conseguenza, l'incremento del prezzo di aggiudicazione in € 67,35, sicchè lo stesso passerebbe da € 882,91 ad € 950,26. Tale incremento, rapportato al numero dei gateway installati a far data dal 1° luglio u.s. (n. 55) e ancora da installare (n. 46), comporterebbe il riconoscimento alla Sensornet s.r.l. di un maggiore importo massimo pari ad € 6.802,35.

Analogamente, potrà procedersi per la revisione dei prezzi contrattuali delle ulteriori prestazioni (fornitura ulteriori apparati, installazione ulteriori apparati, parti di ricambio), che potranno essere contabilizzate nel prosieguo delle attività oggetto d'appalto.

Si fa presente, infine, che anche tali maggiori costi sarebbero coperti da quanto riconosciuto dall'Autorità per lo svolgimento del servizio di misura.

Tanto per le conseguenti determinazioni».

Il Presidente invita il GI ad esprimersi in merito.

Il Gestore Indipendente, dopo ampia discussione, condiviso il contenuto della nota prot. 905, autorizza la definizione con la Sensornet s.r.l. della revisione dei prezzi del contratto in essere per l'esecuzione della progettazione e realizzazione della rete RF e del servizio di telelettura/telegestione RF 169 MHz di gruppi di misura gas G4/G6 – lotto 2, nei termini riportati nella nota medesima.

La presente delibera adottata all'unanimità dei presenti assume il n. **5/GI/22** agli atti della società.

1.5. Istanza di revisione prezzi presentata dalla Sensornet s.r.l. con riguardo al contratto per l'esecuzione della progettazione e realizzazione della rete RF e del servizio di telelettura/telegestione RF 169 MHz di gruppi di misura gas G4/G6 – lotto 2. Determinazioni inerenti e conseguenti

Il Gestore Indipendente, dopo ampia discussione, condiviso il contenuto della nota prot. 905 del 28/12/2021, ha autorizzato la definizione con la Sensornet s.r.l. della revisione dei prezzi del contratto in essere per l'esecuzione della progettazione e realizzazione della rete RF e del servizio di telelettura/telegestione RF 169 MHz di gruppi di misura gas G4/G6 – lotto 2, nei termini riportati nella nota medesima.

Il Consiglio, esaminata la documentazione relativa agli argomenti in discussione, ratifica le decisioni del Gestore Indipendente.

La presente delibera adottata all'unanimità dei presenti assume il n. **5/22** agli atti della società.

