



DETERMINAZIONE DIRETTORE GENERALE

N. 37 DEL 25/11/2020

OGGETTO: Aggiudicazione procedura negoziata, ex art. 125 co. 1 lett. f) d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento della progettazione e realizzazione della rete RF, dei servizi di manutenzione degli apparati in campo e del servizio di telelettura/telegestione con riferimento a ca. 9.000 pdr siti nel quartiere Libertà di Bari.



IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- negli atti di gara delle procedure esperite per l'affidamento dei servizi di telelettura/telegestione nella zona nord di Bari e nella zona centro-sud della stessa (cd lotto 2), è stata prevista, tra le opzioni, la facoltà di esperire una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 125 co.1 lettera f) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento della progettazione e realizzazione della rete RF (mediante fornitura ed installazione di apparati di rete), dei servizi di manutenzione degli apparati in campo e del servizio di telelettura/telegestione nella restante parte del quartiere Libertà, per un importo massimo presunto di € 140.000,00 oltre IVA;
- con determina del Direttore Generale n. 31 del 14/09/2020, è stato autorizzato l'esperimento della suddetta procedura negoziata nell'ambito del contratto sottoscritto con la Sensornet s.r.l. di Padova per il cd lotto 2, ritenuto più vantaggioso, tanto per le condizioni economiche quanto per quelle tecniche, in ragione della prevista fornitura di apparati di nuova generazione;
- con nota prot. 15430/APP del 17/09/2020, gli uffici trasmettevano alla citata Impresa l'invito a presentare offerta, rimarcando, in particolare, che, ai fini della valutazione di congruità dell'offerta, sarebbe stato assunto a riferimento la proposta formulata dalla medesima Impresa in sede di gara per l'assegnazione delle medesime prestazioni con riguardo al citato lotto 2;
- con offerta del 08/10/2020, la Sensornet s.r.l. proponeva l'implementazione della rete con la fornitura ed installazione di n. 30 apparati e richiamava, limitatamente alle caratteristiche tecniche degli apparati di rete ed alla manutenzione dell'infrastruttura di rete RF, l'offerta tecnica prodotta con riguardo al cd lotto 2, nonché gli SLA relativi al citato lotto;
- quanto all'offerta economica, la suddetta Società offriva le seguenti condizioni:
 - o costo relativo alla progettazione e realizzazione della rete RF (mediante fornitura ed installazione di apparati di rete): € 75.000,00 oltre IVA;
 - o canone trimestrale per la manutenzione degli apparati in campo: € 1.950,00 oltre IVA;
 - o importo unitario trimestrale per il servizio di telelettura/telegestione RF 169 MHz di gruppi di misura gas G4/G6: € 0,35/pdr.
- con nota prot. 17710/APP del 12/10/2020, rilevato il notevole incremento delle condizioni economiche offerte, rispetto a quelle contrattuali relative al cd lotto 2, a fronte delle medesime condizioni tecniche, si invitava la



Sensornet s.r.l. a rendere indicazioni sulle ragioni dello scarto economico innanzi detto;

- con nota del 16/10/2020, la Sensornet s.r.l., svolte alcune considerazioni sulla sostanziale autonomia della procedura in oggetto rispetto alla gara a suo tempo esperita per il c.d. lotto 2 e fatto presente che la valutazione di congruità avrebbe dovuto tener conto anche delle risultanze della gara relativa alla zona nord di Bari, evidenziava, tra l'altro, le diverse condizioni economiche praticate dai propri partners commerciali, correlate alla ridotta entità degli apparecchi da fornire;
- con nota prot. 18709/APP del 22/10/2020, l'Azienda, operate alcune doverose precisazioni sulla scelta procedurale adottata, richiamava la reciproca e fruttuosa collaborazione in essere da tempo con la citata Impresa e invitava la stessa a produrre un'offerta migliorativa, accostandone quanto più possibile i contenuti a quelli proposti per il c.d. lotto 2;
- con nota del 27/10/2020, la Sensornet s.r.l. proponeva uno sconto del 14,5% sui prezzi innanzi riportati;
- rilevata la persistenza di uno scarto tra le condizioni proposte e quelle fissate nell'appalto relativo al cd lotto 2, l'Azienda riteneva dover sospendere la procedura e valutare la possibilità di affidare le prestazioni de quibus ai sensi dell'art. 106 co. 12 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. (c.d. quinto d'obbligo);

Premesso, altresì, che:

- l'istruttoria condotta dagli uffici, di cui alla nota prot. interno n. 896/2020 del 29/10/2020, che qui si intende integralmente richiamata, evidenziava l'impossibilità di far ricorso alla surrichiamata previsione normativa per le seguenti ragioni:
 - o la realizzazione della rete RF nel quartiere Libertà, ancorchè consenta di ottimizzare la gestione della rete nel cd lotto 2, non è configurabile, al pari degli ulteriori servizi di telelettura/telegestione e di manutenzione degli apparati, quale prestazione tecnicamente necessaria all'esecuzione dell'appalto del suddetto lotto, circostanza che risulta indispensabile per l'esercizio del c.d. quinto d'obbligo;
 - o nella fattispecie non ricorre nessuna delle previsioni di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 106 d.lgs. 50/2016, che legittimano il ricorso alla modifica contrattuale;
 - o la previsione negli atti di gara delle prestazioni relative alla restante parte del quartiere Libertà come oggetto di una possibile procedura negoziata non si concilia con l'esecuzione dello stesso nell'ambito del quinto d'obbligo, che è un istituto diretto a regolamentare il rapporto contrattuale in relazione a prestazioni che si sono rese necessarie nel corso dell'esecuzione;



- parimenti concludeva per la non percorribilità del quinto d'obbligo la Sensornet s.r.l., che, di propria iniziativa, faceva pervenire, in data 04/11/2020, una nota a firma del prof. avv. Domenichelli;
- il C.d.A., nell'adunanza del 04/11/2020, condivideva l'orientamento degli uffici volto a proseguire la negoziazione con la Sensornet s.r.l., al fine di conseguire, ove possibile, un ulteriore miglioramento dell'ultima offerta dalla stessa proposta ed a modificare il criterio di congruità fissato nella determina n. 31 del 14/09/2020 innanzi menzionata, nonché nella lettera di invito prot. 15430/APP del 17/9/2020, onde tener conto complessivamente delle varie indicazioni pervenute dal mercato in occasione delle procedure espletate per l'affidamento dei servizi di telelettura e telegestione (tanto quella relativa alla zona nord di Bari quanto quella della zona centro-sud della città);

Visto che:

- con nota prot. 20262/APP del 20/11/2020, si è richiesto alla Sensornet s.r.l. di elevare la percentuale di sconto del 14,5% con riguardo ai prezzi offerti per la progettazione e realizzazione della rete RF e per la manutenzione degli apparati in campo e di fissare in 0,20 oltre IVA l'importo unitario trimestrale per il servizio di telelettura/telegestione, rappresentando come prezzi distinti determinerebbero notevoli difficoltà tecniche ed amministrative nella contabilizzazione del corrispettivo;
- con nota del 13/11/2020, la Sensornet s.r.l., richiamate le motivazioni esposte nelle precedenti note, si è limitata a confermare l'offerta migliorativa del 27/10/2020;
- tale offerta determina le seguenti condizioni economiche:
 - o costo relativo alla progettazione e realizzazione della rete RF (mediante fornitura ed installazione di apparati di rete): € 64.125,00 oltre IVA;
 - o canone trimestrale per la manutenzione degli apparati in campo: € 1.667,25 oltre IVA;
 - o importo unitario trimestrale per il servizio di telelettura/telegestione RF 169 MHz di gruppi di misura gas G4/G6: € 0,30/pdr;
- sulla scorta delle suddette condizioni, il valore complessivo dell'offerta, rapportato alla prevista durata contrattuale di quattro anni, risulta pari ad € 134.001,00 oltre IVA;
- con successiva nota del 20/11/2020, la citata Impresa, tornando sulla richiesta presentata dall'Azienda con la surrichiamata nota prot. 20262/APP del 20/11/2020, ha riconfigurato l'offerta migliorativa, allineando il costo unitario trimestrale del servizio di telelettura/telegestione a quello del cd lotto 2, vale a dire € 0,20 oltre IVA e fissando gli ulteriori costi nei seguenti termini:



- costo relativo alla progettazione e realizzazione della rete RF (mediante fornitura ed installazione di apparati di rete): € 75.000,00 oltre IVA;
 - canone trimestrale per la manutenzione degli apparati in campo: € 1.880,00 oltre IVA.
- per effetto di tale riconfigurazione, il valore complessivo dell'offerta, si riduce ad € 133.880,00 oltre IVA;

Esaminato il raffronto delle condizioni testè indicate con quelle delle procedure sinora espletate, come riportate nella tabella seguente:

	Nr. gateway (A)	Costo totale progettazione e realizzazione rete RF (B)	Costo unitario progettazione e realizzazione rete RF (C)=(B/A)	Canone complessivo trimestrale manutenzione apparati (D)	Canone unitario trimestrale e manutenzione apparati (E)=(D/A)	importo unitario trimestrale servizio di telelettura /telegestione (F)	Costo unitario fornitura e installazione ulteriori gateway (G)
Gara zona nord	69	€ 175.000,00	€ 2.536,23	€ 4.750,00	€ 68,84	€ 0,60	€ 1.685,00 - € 2.055,00
Gara zona centro-sud (cd lotto 2)	199	€ 175.700,00	€ 882,91	€ 2.300,00	€ 11,56	€ 0,20	€ 1.230,00 - € 1.630,00
Restante quartiere Libertà	30	€ 75.000,00	€ 2.500,00	€ 1.880,00	€ 62,67	€ 0,20	

Tenuto conto che:

- le condizioni proposte dalla Sensonet s.r.l., con riguardo alla restante parte del quartiere Libertà, si discostano in eccesso da quelle del cd lotto 2, ma risultano in ogni caso più vantaggiose di quelle della zona nord;
- il cd lotto 2 rappresenta l'area della città di maggiore estensione, sicchè, come peraltro evidenziato dalla stessa Sensonet s.r.l., tale circostanza ha inevitabilmente condizionato la proposizione di prezzi più bassi;
- la restante parte del quartiere Libertà è una zona particolarmente densa di fabbricati e priva di pali della pubblica illuminazione, sicchè la progettazione della rete RF e l'acquisizione delle autorizzazioni necessarie all'installazione degli apparati di rete, con ogni probabilità, risulterà dispendiosa in termini di tempo e risorse;
- il costo unitario trimestrale del servizio di telelettura/telegestione, oltre ad essere inferiore a quello della zona nord, risulta anche più basso di quello corrisposto ad e-distribuzione S.p.A. per i ca. 38.000 pdr dalla stessa attualmente gestiti, pari ad € 0,53 oltre IVA ca.;
- anche una analisi che tenga conto dei valori medi ponderali delle tre offerte, consente di poter valutare l'offerta Sensonet s.r.l., globalmente intesa, vantaggiosa per l'Azienda Municipale Gas S.p.A..



Tenuto, altresì, conto che:

- l'implementazione della rete RF nella restante parte del quartiere Libertà consentirebbe un complessivo miglioramento del servizio di telelettura/telegestione, in ragione della maggiore copertura di rete che si determinerebbe nelle aree di confine con il citato quartiere, tanto nell'area nord quanto nell'area del cd lotto 2;
- non appare percorribile l'affidamento di tale zona ad un differente operatore economico, in considerazione delle difficoltà tecniche che deriverebbero dalla gestione di una diversa tipologia di infrastruttura e dell'indisponibilità di risorse aziendali da dedicare (infatti, quelle che attualmente si occupano delle prestazioni in questione sono già completamente assorbite dalla gestione delle numerose problematiche che continuano ad emergere);
- l'importo stimato complessivo dell'affidamento, per la durata contrattuale di quattro anni, pari ad € 133.880,00 oltre IVA, risulta inferiore al valore stimato di € 140.000,00 oltre IVA, indicato, sia nella gara della zona nord sia in quella del cd lotto 2, quale valore della procedura negoziata per l'affidamento delle prestazioni de quibus;

Ritenuto che il raffronto più ampio innanzi esposto con le condizioni dei contratti in essere per i servizi di telelettura/telegestione RF consenta di poter attestare la congruità della proposta della Sensornet s.r.l., in relazione alla restante parte del quartiere Libertà e, conseguentemente, dover aggiudicare la procedura negoziata in favore della medesima, per l'importo presunto complessivo, riferito alla durata contrattuale di 4 anni, di € 133.880,00 oltre IVA;

Tenuto conto che il C.d.A., nell'adunanza del 04/11/2020, ha autorizzato il Direttore Generale a disporre, con proprio provvedimento, l'aggiudicazione della procedura;

Richiamato l'art. 125 co.1 lettera f) d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1. aggiudicare la procedura negoziata, ex art. 125 co.1 lettera f) d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento della progettazione e realizzazione della rete RF, dei servizi di manutenzione degli apparati in campo e del servizio di telelettura/telegestione nella restante parte del quartiere Libertà, in favore della Sensornet s.r.l. di Padova, per l'importo presunto complessivo, riferito alla durata contrattuale di quattro anni, di € 133.880,00 oltre IVA, giusta offerta del 20/11/2020;
2. trasmettere il presente atto ai competenti uffici aziendali per i conseguenti adempimenti;



3. trasmettere la presente determinazione al C.d.A. per la conseguente ratifica.

Bari, 25 novembre 2020

IL DIRETTORE GENERALE
ing. Vito Donato Bisceglia

PER AUTORIZZAZIONE
IL PRESIDENTE
PROF. ING. NICOLA COSTANTINO